МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧОУ ВО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ РЫНКА»

Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения государственной службы

СОГЛАСОВАНО
Начальник Учебно-методического управления
«1» августа 2016 г.
_____ А.А. Бодров

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной работе
«1» сентября 2016 г.
_____ С.Н. Перов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)
ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ
(наименование дисциплины (модуля)

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Квалификация (степень) выпускника магистр

Форма обучения очная, заочная

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании Учебно-методической комиссии «30» августа 2016 г.

Руководитель образовательной программы _____ АА. Карлина

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления и правового обеспечения государственной службы «26» августа 2016 года (протокол № 1)

Зав. кафедрой _____ Д.В. Березовский

г. Самара – 2016 г.

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями освоения дисциплины (модуля) «Инструменты финансового управления органов муниципальной и государственной власти» являются систематизация имеющихся у магистрантов знаний о системе государственных и муниципальных финансов в Российской Федерации.

Задачи:

— получить системное представление о специфике финансовых процессов и явлений, возникающих на различных уровнях системы государственного и муниципального управления;

— на основе полученных знаний уметь принимать правильные решения в той или иной конкретной ситуации.

2. МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОП ВО[1]

Цикл (раздел) ОПОП, к которому относится данная дисциплина (модуль).

Курс входит в блок базовой, вариативной часть учебного плана. (Б1. Б.1. ОД.7). Как учебный курс базируется на изучении дисциплин «Экономика общественного сектора»

Теоретические дисциплины и практики, для которых освоение данной дисциплины (модуля) необходимо как предшествующее:

-Оценка эффективности деятельности органов власти;

-Административная реформа в России.

3. КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ / ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА ПО ЗАВЕРШЕНИИ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате освоения дисциплины студент должен:

[1] ОП ВО – образовательная программа высшего образования.

знать:

– экономическое содержание ключевых понятий курса («государственные финансы», «бюджет», «бюджетная система», «доходы бюджета», «расходы бюджета», «государственный долг», «муниципальные финансы», «межбюджетные отношения», бюджетный федерализм» и др.);

– цели, инструменты, приоритетные направления и проблемы реализации бюджетно-налоговой политики государства, основные методы ее оценки и анализа по имеющейся бюджетной информации;

– правовые основы, структуру и принципы построения бюджетной системы;

– структуру бюджетной классификации в Российской Федерации, принципы и приемы ее построения, ее содержательные и функциональные характеристики;

– содержание и основные направления реформирования бюджетного процесса в РФ;

– экономическую сущность, и формы реализации государственного кредита; методы управления государственным долгом;

– содержание и принципы бюджетного федерализма, состав межбюджетных отношений и проблемы их реализации на различных уровнях бюджетной системы;

– тенденции и направления реформирования государственных и муниципальных финансов в РФ и за рубежом.

уметь:

– выявлять приоритеты функциональных направлений бюджетной политики в Российской Федерации, анализировать их по ряду показателей (критериев) и оценивать эффективность инструментов их реализации;

– классифицировать доходы и расходы бюджетов в соответствии с разделами и подразделами бюджетной классификации;

– рассчитывать объемы собственных доходов бюджетов, их достаточность для финансирования расходных обязательств;

– использовать различные формы бюджетного финансирования в своей.

владеть навыками:

- планирования государственного, регионального или муниципального бюджета;
- измерения и оценки результативности бюджетного планирования;
- планирования и определения доходов и расходов государственных внебюджетных фондов;
- обоснования наиболее рациональных и наименее затратных методов привлечения дополнительных денежных ресурсов в процессе управления государственным долгом;
- использования нормативных правовых документов в своей деятельности, в сфере управления финансами;
- сбора и анализа исходных данных, необходимых для расчета экономических и социально-экономических показателей.

Владеть компетенциями:

Код компетенции	Наименование результата обучения
ПК-4	владением способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления
ПК-5	владением современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике
ПК-9	владением навыками использования инструментов экономической политики
ПК-10	способностью вырабатывать решения, учитывающие правовую и

	нормативную базу

Для достижения поставленных целей теоретической и практической подготовки студентов используются лекции, семинары, практические занятия, круглые столы, доклады по актуальным проблемам дисциплины.
Контроль усвоения студентами программы делится на текущий (семинары) и итоговый (зачет).

4.1. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Общая трудоемкость дисциплины составляет __3___ зачетных единицы, __108__часов.

Виды учебной работы	Формы обучения	Всего часов/ЗЕТ	Семестры			
			1	2	3	4
			Количество часов в семестр			
Общая трудоемкость дисциплины	очная	108/3 ЗЕТ	108			
	заочная	108/3 ЗЕТ	108			
Контактная работа (аудиторные занятия)	очная	54	54			
	заочная	16	16			
Лекции	очная	18	18			
	заочная	4	4			
Практические занятия	очная	36	36			
	заочная	12	12			
Самостоятельная работа	очная	54	54			
	заочная	88	88			
Курсовая работа (проект)	очная	-	-			
	заочная	-	-			
Вид итогового контроля (зачет)	очная	-	-			
Зачет	заочная	4			4	

№ п/п	Раздел учебной дисциплины	Семестр	Неделя семестра	Виды учебной деятельности, включая самостоятельную работу студентов и трудоемкость (в часах)								Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
				Лекц		Практ		Сам. работа		Лаборатор. работа		
				очная	заочная	очная	заочная	очная	заочная	очная	заочная	
1	Роль и место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе РФ	1	1-2	2	1	2		4	8	-	-	Обсуждение на семинаре Тест

2	Содержание и функции государственных и муниципальных финансов, их состав. Государственная финансовая политика. Государственное регулирование финансов	1	3-4	2	1	2	-	4	8	-	-	Круглый стол Тест
3	Организация управления системой государственных и муниципальных финансов	1	5-6	2	1	2		4	8	-	-	Дискуссия Тест
4	Государственный и муниципальный финансовый контроль	1	7-8	2	-	2		4	8	-	-	Дискуссия Тест
5	Налоги как основной источник государственных и муниципальных доходов	1	9-10	2	-	4	2	4	8	-	-	Работа с кейсами Тест
6	Структура и принципы бюджетной системы. Бюджетный процесс. Содержание и структура государственного бюджета	1	11-12	2	-	4	2	4	8	-	-	Работа с кейсами тест
7	Межбюджетные отношения в Российской Федерации	1	13-14	2	-	4	2	4	8	-	-	Работа с кейсами Тест
8	Территориальные финансы Российской Федерации: региональный (субъект РФ) и муниципальный уровни	1	15	1	1	4	2	6	8	-	-	Дискуссия Тест
9	Сущность и виды государственных внебюджетных фондов		15	1		4	2	6	8			
10	Государственные		16	1		2	2	8	8			

	внебюджетные фонды Российской Федерации: доходы, направления расходования средств											
11	Содержание и функции государственного кредитования. Формы государственного кредита в Российской Федерации		16	1		2		6	8			
				18	4	36	12	54	88	-	-	
												Форма аттестации: экзамен/зачет

4.2. СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ДИСЦИПЛИНЫ

Темы лекционных занятий

Раздел 1. Актуальные проблемы государственных и муниципальных финансов

Тема 1. Роль и место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе РФ.

Содержание и основные функции государственных и муниципальных финансов в процессе воспроизводства. Формы финансового обеспечения воспроизводственных затрат. Структура государственного финансового механизма. Содержание и состав финансовой системы Российской Федерации. Место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе Российской Федерации. Основы организации финансового рынка: функции, сегменты, основные субъекты. Рынок государственных ценных бумаг: структура, эмитенты, основные показатели современного состояния.

Тема 2. Содержание и функции государственных и муниципальных финансов, их состав. Государственная финансовая политика. Государственное регулирование финансов.

Экономическая роль и функции государства. Первичное и вторичное распределение стоимости национального дохода. Государственная и муниципальная собственность. Функция планирования, организации, стимулирования, контроля. Финансовые ресурсы. Финансовые фонды. Основные направления государственной финансовой политики: налоговая, бюджетная, денежно-кредитная, инвестиционная, политика институциональных преобразований, социальная политика. Механизм реализации государственной финансовой политики. Концепции государственного финансового планирования и регулирования. Структура государственных финансов: бюджеты разных уровней бюджетной системы, внебюджетные фонды, система государственного кредитования.

Тема 3. Организация управления системой государственных и муниципальных финансов

Понятие управления государственными финансами: объекты и субъекты управления, цели управления. Основные методы и формы управления системой государственных и муниципальных финансов. Финансовое планирование, прогнозирование, программирование. Полномочия органов управления государственными финансами: полномочия участников бюджетного процесса (Президент, Парламент, Правительство, Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Счетная палата).

Тема 4. Государственный и муниципальный финансовый контроль Содержание и задачи финансового контроля. Классификация форм ивидов финансового контроля: предварительный, текущий и последующий; проверка, обследование, экономический анализ, надзор, ревизия.

Общегосударственный финансовый контроль: цели, направления и методы, основные функции органов общегосударственного финансового контроля(Министерство финансов РФ, Федеральное казначейство, Министерство по налогам и сборам, Центральный Банк РФ, Счетная палата, Контрольно- ревизионное управление, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, другие).

Тема 5. Налоги как основной источник государственных и муниципальных доходов.

Социально-экономическая сущность налогов и их функции. Фискальная и экономическая функции налогов. Социальная справедливость, экономическая переносимость, рентабельность налогов. Принципы построения налоговой системы РФ. Налоговый кодекс РФ: объекты налогообложения, налогоплательщики, классификация налогов. Федеральные налоги, их характеристика и роль в формировании доходов бюджетной системы. Региональные налоги, их характеристика и роль в формировании доходов бюджетной системы. Местные налоги, их характеристика и роль в формировании доходов бюджетной системы. Содержание и направления налоговой политики. Распределение доходов от налогов по уровням бюджетной системы. Особенности исчисления и уплаты основных бюджетообразующих налогов РФ: налог на добавленную стоимость; акцизы; налог на прибыль организаций; налог на доходы физических лиц. Другие налоги и сборы, действующие в Российской Федерации. Специальные налоговые режимы.

Раздел 2. Бюджетная система РФ

Тема 6. Структура и принципы бюджетной системы. Бюджетный процесс. Содержание и структура государственного бюджета

Содержание и основные черты государственного бюджета как экономической категории. Бюджетное устройство в различных типах государств. Структура, функции и принципы организации бюджетной системы РФ. Единая бюджетная классификация: классификация доходов и расходов бюджетов, внутренних и внешних источников финансирования дефицитов бюджетов и видов внутренних и внешних долгов. Понятия бюджетного процесса, принципы его организации, стадии и процедура бюджетного процесса. Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня. Методы и финансовые документы, используемые при формировании проекта бюджета. Рассмотрение и утверждение бюджета. Кассовое исполнение бюджета. Подготовка отчета об исполнении бюджета. Федеральный бюджет РФ: макроэкономическое значение, структура доходов, приоритеты и структура расходов, проблемы сбалансированности (дефицит, профицит). Понятие консолидированного бюджета и его использование.

Тема 7. Межбюджетные отношения в Российской Федерации Содержание и принципы бюджетного федерализма, его модели. Финансовые особенности взаимоотношений центра и регионов. Этапы формирования бюджетного федерализма в РФ. Содержание, направления и инструменты бюджетного регулирования в России. Нормативно-расчетные методы межбюджетных взаимоотношений. Критерии предоставления финансовой поддержки. Современная методика расчета трансфертов из Федерального Фонда Финансовой поддержки субъектов РФ (ФФПР). Виды финансовой помощи регионам. Формы предоставления межбюджетных трансфертов: дотации, субсидии субвенции. Предоставление бюджетных кредитов субъектам Федерации. Особый бюджетный режим. Инвестиционная поддержка развития регионов. Бюджетная обеспеченность и показатели, определяющие бюджетную самостоятельность. Регионы-доноры и регионы дотационные.

Тема 8. Территориальные финансы Российской Федерации: региональный (субъект РФ) и муниципальный уровни

Роль региональных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов. Содержание и структура финансов субъектов Российской Федерации. Региональная финансовая политика. Принципы формирования бюджетов субъектов Российской Федерации. Доходы и расходы регионального бюджета. Межбюджетные отношения в регионе. Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований. Содержание муниципальных финансов. Местные бюджеты. Государственные минимальные социальные стандарты предоставления материальных и социальных услуг населению: местный уровень. Состав доходов муниципального бюджета. Собственные и регулирующие доходы, финансовая помощь из вышестоящих бюджетов. Заёмные средства местного бюджета. Основные направления расходов местных бюджетов. Финансовые ресурсы, привлекаемые органами местного самоуправления для содержания и развития объектов социально-производственной инфраструктуры.

Тема 9. Сущность и виды государственных внебюджетных фондов Понятие внебюджетного фонда. Основные функции внебюджетных фондов. Пути создания фондов, их целевое назначение. Источники доходов фондов. Страховые взносы. Доходы от капитализации бюджета фонда. Отраслевые государственные внебюджетные фонды научных исследований и опытно-конструкторских работ. Целевые бюджетные фонды.

Тема 10. Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации: доходы, направления расходования средств

Цели создания социальных внебюджетных фондов, органы управления ими, структура фондов. Пенсионный фонд Российской Федерации, его правовой статус, характеристика, цели создания и задачи фонда, доходы и расходы бюджета. Пенсионная реформа. Негосударственное пенсионное обеспечение. Фонд государственного социального страхования Российской Федерации, его правовой статус, цели создания и задачи, доходы и расходы бюджета. Фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации, его правовой статус, цели создания и задачи, доходы и расходы бюджета.

Раздел 3. Система государственного и муниципального кредита

Тема 11. Содержание и функции государственного кредитования. Формы государственного кредита в Российской Федерации Содержание государственного кредита. Деятельность органов власти различных уровней в качестве кредитора, заемщика, гаранта. Регулирующая и фискальная функции государственного кредита.

Семинарские занятия

Тема 1. Роль и место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе РФ

Вопросы:

1.Современная финансовая система России;

2.Роль и место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе России;

3. Новации современной бюджетной системы РФ;

4.Взаимосвязь государственных и муниципальных финансов с финансами хозяйствующих субъектов;

5. Сущность федерального бюджета;

6. Функции бюджета.

Формы проведения: научная дискуссия; решение тестов; обсуждение результатов.

Тема 2. Содержание и функции государственных и муниципальных финансов, их состав. Государственная финансовая политика. Государственное регулирование финансов

Вопросы:

1. Государственный бюджет как механизм, позволяющий проводить государству экономическую и социальную политику;

2.Проявление функций государственного бюджета;

3. Принципы функционирования бюджетной системы РФ;

4. Характеристика проводимой реформы бюджетной сферы;

5. Модели распределения доходов между бюджетами;

6. Виды бюджетов, входящих в бюджетную систему РФ;

7.Специфика бюджетного устройства на уровне муниципального образования.

Формы проведения: обсуждение эссе; групповая дискуссия; сравнительный анализ; анализ деловых ситуаций.

Тема 3. Межбюджетные отношения в РФ

Вопросы:

1. Реализация бюджетного федерализма в России;

2. Источники формирования дохода территориального бюджета;

3. Собственные доходы бюджетов;

4. Сущность понятия "трансферты";

5. Модели распределения доходов между бюджетами;

6. Концепция межбюджетных отношений и организация бюджетного процесса в субъектах РФ и муниципальных образованиях;

7. Методы межбюджетного выравнивания;

8. Основные проблемы формирования и развития межбюджетных отношении в современной России.

Ресурсы интернет: www.kremlin.ru; www.government.ru; www.minfin.ru.

Формы проведения: обсуждение эссе; анализ деловых ситуаций; деловые и ролевые игры; расчетно-графические задания; просмотр презентаций.

Тема № 4. Территориальные финансы Российской Федерации: Региональный (субъект РФ) и муниципальный уровни

Вопросы:

1. Инструменты, использующиеся государством для сравнения экономического и социального развития территорий;

2. Факторы, определяющие необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы территорий;
3. Принципы распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы;
4. Источники пополнения территориальных бюджетов;
5.Собственные доходы территориальных бюджетов;
6. Роль местных бюджетов в экономическом развитии;
7. Функции и методы формирования местных бюджетов;
8. Расходы, финансирующийся исключительно из бюджетов субъектов Федерации;
Ресурсы интернет:
www.government.ru; www.minfin.ru;
www.kremlin.ru; Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике».
Формы проведения: обсуждение эссе; анализ деловых ситуаций; деловые и ролевые игры; просмотр презентаций.

Тема 5. Сущность и виды государственных внебюджетных фондов
Вопросы:
1. Социально - экономическое значение государственных внебюджетных фондов;
2. Ставки страховых взносов, применяемые в России;
3.Направления совершенствования деятельности внебюджетных фондов;
4. Отличительные черты внебюджетных фондов.
Ресурсы интернет:
www.kremlin.ru; www.government.ru; www.minfin.ru;
Основные направления социально-экономического развития России.
Формы проведения: обсуждение эссе; анализ деловых ситуаций; тестирование.

Тема 6. Содержания и функции государственного кредитования. Формы государственного кредита в РФ
Вопросы:
1. Определение понятия "государственный кредит". Его отличия от банковского кредита; 2. Функции, выполняющие государственный кредит в экономическом механизме страны; 3. Признаки, по которым классифицируются государственные займы;
4. Формы государственного кредита в РФ;
5. Современное состояние внешнего государственного кредита;
6. Особенности внутреннего государственного кредита.
Ресурсы интернет: www.kremlin.ru; www.government.ru; www.minfin.ru. Основные направления долговой политики России на 2013- 2015 года.
Формы проведения: обсуждение эссе; анализ деловых ситуаций; просмотр презентаций; обсуждение материалов, представленных на сайте Минфина.

Тема 7. Дифференциация государственных займов. Политика управления государственным и муниципальным долгом
Вопросы:
1.;
2. Управление государственным долгом;
3. Основные принципы управления государственным долгом;
4. Современные подходы к управлению государственным долгом;
5. Методы управления государственным долгом, используемые в периоды долговой напряженности или долгового кризиса;
6. Принципы долговой политики РФ на текущий период;
7. Особенности управления государственным долгом на субфедеральном уровне;

8. Предельные количественные параметры субфедеральных заимствований, установленные БК РФ.
Ресурсы интернет: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru; Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». Стратегия социально-экономического развития России до 2020 года.
Формы проведения: обсуждение эссе; анализ деловых ситуаций; просмотр презентаций; обсуждение материалов, представленных на сайте Минфина и Счетной палаты.

Тема 13. Финансы социального обеспечения и социальной помощи. финансирование социально-значимых услуг населения
Вопросы: 1. Основные стратегические задачи современной России в области социальной политики;
2. Формы и методы государственного финансового регулирования социально-экономических процессов;
3. Показатели, применяемые при оценке уровня жизни граждан;
4. Права главных распорядителей бюджетных средств;
5. Возможные организационно-правовые формы исполнителей государственных и муниципальных услуг;

Интернет ресурсы: www.kremlin.ru; www.government.ru; www.minfin.ru. Сайт пенсионного фонда РФ; сайт фонда обязательного медицинского страхования. **Технология проведения**: обсуждение эссе; анализ деловых ситуаций; просмотр презентаций; обсуждение материалов, представленных на сайте Минэкономразвития

Темы самостоятельной работы

№ Темы	Содержание	Форма отчета	Кол-во часов Оч/заоч
1	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Составить блок-схему финансовой системы государства. 3. Подготовить эссе на тему: «Роль и место государственных и финансов в финансовой системе РФ».	Эссе Тест	4/8
2	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru. Бюджетноепослание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Подготовить компьютерную презентацию в PowerPoint на тему: «Особенности финансовой политики на современном этапе развития».	Презентация Тест	4/8
3	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Подготовить компьютерную презентацию в PowerPoint на тему: «Особенности управления	Презентация Тест	4/8

	системой государственных и муниципальных финансов». 3. Подготовить эссе на тему: «Совревенные инструменты воздействия на систему государственных и муниципальных финансов». 4. Сформулируйте функции и задачи территориальных налоговых органов		
4	Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике» 2. Подготовьте сообщение на тему: «Финансово-контрольные полномочия Министерства финансов Российской Федерации». 3. Охарактеризуйте институты государственного финансового контроля, их содержание и значение. 4. Подготовьте блок-схему форм и методов государственного финансового	Презентация Тест	4/8
5	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru www.minfin.ru; www.kremlin.ru; Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Проанализируйте и дайте комментарии на основные направления налоговой политики государства. 3. Подготовьте эссе на тему: «Проблемы и перспективы развития современной налоговой системы» 4. Подготовьте таблицу, в которую внесите основные федеральные, региональные и местные налоги. Выделите расщепляющиеся налоги.	Эссе Тест	4/8
6	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Составьте блок-схему структуры бюджетной системы РФ. 3. Опишите современные процессы осуществления бюджетного цикла.	Презентация Тест	4/8
7	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru;www.minfin.ru; www.kremlin.ru. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Подготовьте эссе на тему: «Сущность финансово-бюджетного федерализма в России». 3. Составьте блок-схему собственных доходов региональных и местных бюджетов». 4. Проанализируйте концепцию межбюджетных отношений и организацию бюджетного процесса в субъектах РФ и муниципальных образованиях. 5. Подготовьте компьютерную презентацию на тему: «Совершенствование межбюджетных отношений в России», используя данные представленные в	Эссе Тест	4/8

	официальных источниках Минфина и Минэкономразвития.		
8	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru; Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». Особое внимание уделите информационному порталу «Электронный бюджет». 2. Подготовьте эссе на тему: «Факторы, определяющие необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы территорий». 3. Изобразите в виде схемы общую сумму регулирующих доходов территориальных бюджетов. 4. Подготовьте сообщение на тему: «Источники формирования доходов местных бюджетов». 5. Определите методы выравнивания уровней экономического и социального развития территорий.	Эссе Тест	6/8
9	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru; Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Опишите, в чём состоит социально-экономическое значение государственных внебюджетных фондов. 3. Подготовьте компьютерную презентацию на тему: «Направления совершенствования деятельности внебюджетных фондов» 4. С официального сайта фонда социального страхования, представьте расходы фонда в соответствии с последними изменениями.	Презентация Тест	6/8
10	1. Проанализировать данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru; Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». 2. Подготовьте доклад на тему: «Специфика деятельности ФФОМС и ТФОМС». 3. Объясните необходимость переходного периода при формировании доходов внебюджетных фондов. 4. Подготовьте эссе и компьютерную презентацию на тему: «Особенности пенсионной реформы в Российской Федерации».	Эссе Тест	8/8
11	1. Проанализируйте данные информационных порталов: www.government.ru; www.minfin.ru; www.kremlin.ru. Бюджетное послание Президента РФ «О бюджетной политике». Особое внимание уделите программе Государственных внутренних заимствований. 2. Опишите методы управления государственным долгом, используемые в период долговой напряженности или долгового кризиса. 3. Сформулируйте принципы долговой политики. 4. Подготовьте эссе на тему: «Особенности управления	Эссе Тест	6/8

	государственным долгом на субфедеральном уровне».		

5. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

В преподавании курса используются следующие формы учебной работы:

- лекции; семинары, на которых обсуждаются вопросы лекций и домашних заданий, доклады, проводятся дискуссии, контрольные работы, тестирование.
- самостоятельная работа студентов, включающая усвоение теоретического материала, подготовка к семинарам, выполнение творческих заданий, написание рефератов, тезисов, статей, работа с электронным учебно-методическим комплексом, подготовка к текущему
- контроль знаний к промежуточным аттестациям, к зачету и экзамену;
- тестирование по отдельным темам дисциплины, по модулям программы;
- НИРС, включающая занятия студентов в студенческом научном обществе, участие в конференциях, олимпиадах;
- консультирование студентов по вопросам учебного материала, написания тезисов, статей, докладов на конференции.

В преподавании дисциплины используются следующие инновационные и интерактивные технологии обучения:

	Инновационные						**Интерактивные**						
Наименование раздела дисциплины	Разбор конкретных ситуаций (кейсов- case-studies)	Профессиональный тренинг	Метод проектов	Научно-поисковый метод	Дистанционное обучение	Проблемное изложение	Эвристическая беседа	Дискуссия	Мозговой штурм	Круглый стол	Деловая игра	Ролевая игра	Мастер-классы экспертов-специалистов
Роль и место государственных и муниципальных финансов в финансовой системе РФ	лк								пр				
Содержание и функции государственных и муниципальных финансов, их состав. Государственная финансовая политика. Государственное регулирование финансов				пр			лк	пр					

Организация управления системой государственных и муниципальных финансов	лк		пр	пр		пр	пр	пр		пр			
Государственный и муниципальный финансовый контроль	лк							пр		пр			
Налоги как основной источник государственных и муниципальных доходов	пр		пр				лк	лк					
Структура и принципы бюджетной системы. Бюджетный процесс. Содержание и структура государственного бюджета	пр			пр		лк	пр	пр					
Межбюджетные отношения в Российской Федерации	пр	лк	пр	пр	пр					пр			
Территориальные финансы Российской Федерации: региональный (субъект РФ) и муниципальный уровни	лк										пр	пр	
Сущность и виды государственных внебюджетных фондов	пр												
Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации: доходы, направления расходования средств	пр												
Содержание и функции государственного кредитования. Формы государственного кредита в Российской Федерации	пр												

6. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Оценочные средства для текущего контроля успеваемости включают в себя вопросы к семинарским занятиям, темы докладов к каждому семинару, а также темы рефератов, тесты по отдельным темам и модулям программы в связи с промежуточными аттестациями, контрольные вопросы к зачету и к экзамену.

Разнообразные оценочные средства направлены на выявление качества усвоенных знаний, степени сформированности последовательного, доказательного критического мышления и рефлексии, умений оперирования понятийным составом, владения методикой и методологией исследования общественного мнения.

6.1. Темы рефератов по дисциплине

1. Деятельность инвестиционных фондов в РФ, их сотрудничество с органами власти и управления.
2. Взаимоотношения местного бюджета с уполномоченными коммерческими банками.
3. Негосударственные пенсионные фонды в РФ: основные проблемы деятельности.
4. Экономические внебюджетные фонды: реформирование; особенности построения финансов.
5. Основные направления государственной финансовой политики РФ на текущий финансовый год.
6. Использование методов финансового планирования и прогнозирования в государственной финансовой политике.
7. Особенности финансов организаций бюджетной сферы (на примере здравоохранения, образования, культуры, управления и т.д.).
8. Финансы организаций жилищно-коммунальной сферы: проблемы реформирования.
9. Реорганизация платежей в социальные внебюджетные фонды.
10. Ведомственный финансовый контроль.
11. Современные сферы и звенья финансовой системы РФ.
12. Организация государственного финансового контроля.
13. Структура управления финансовой системой РФ.
14. Особенности деятельности Центрального Банка РФ как мега регулятора в современных условиях: взаимоотношения с Правительством РФ, органами Федерального казначейства и другими.
15. Муниципальные займы: проблемы обоснованности и обслуживания.
16. Государственный долг: классификация; проблемы обслуживания.
17. Участие органов власти и управления всех уровней в финансовых отношениях международного кредита.
18. Обязательное страхование в РФ.
19. Проблемы интеграции России в мировой финансовый рынок.
20. Особенности функционирования государственных финансов в экономически развитых странах (на примере конкретной страны).
21. Бюджет развития: доходы; направления расходования средств.
22. Региональные финансы в РФ: особенности построения (на конкретном примере).
23. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления: особенности построения (на конкретном примере).
24. Финансы общественных организаций и благотворительных фондов.
25. Модель построения бюджетной системы в унитарных государствах.
26. Особенности организации бюджетного процесса в субъектах РФ.
27. Проблемы исполнения бюджета Пенсионного фонда РФ.

6.2. Вопросы к экзамену (зачету) по курсу

1. Содержание и основные функции государственных и муниципальных финансов в процессе воспроизводства.
2. Основные направления государственной финансовой политики: налоговая, бюджетная, денежно-кредитная, инвестиционная, политика институциональных преобразований, социальная.
3. Механизм реализации, инструменты и методы бюджетной политики.
4. Структура государственных и муниципальных финансов: бюджеты, внебюджетные фонды, система государственного кредитования.
5. Управление государственными финансами: объекты и субъекты управления, цели управления.
6. Основные методы и формы управления системой государственных и муниципальных финансов. Финансовое планирование и прогнозирование.
7. Полномочия органов управления государственными финансами: полномочия участников бюджетного процесса.
8. Содержание и задачи государственного финансово-бюджетного контроля.
9. Классификация форм и видов финансового контроля.
10. Понятие и направления налоговой политики. Фискальная и экономическая функции налогов. Бюджетообразующие налоги.
11. Распределение доходов от налогов по уровням бюджетной системы.
12. Понятие бюджета. Бюджетное устройство. Структура и принципы организации бюджетной системы РФ.
13. Единая бюджетная классификация: классификация доходов и расходов бюджетов, внутренних и внешних источников финансирования дефицитов.
14. Стадии и процедура бюджетного процесса. Методы и финансовые документы, используемые при формировании проекта бюджета.
15. Рассмотрение и утверждение бюджета. Кассовое исполнение бюджета. Подготовка отчета об исполнении бюджета.
16. Федеральный бюджет РФ: макроэкономическое значение, структура доходов, приоритеты и структура расходов, проблемы сбалансированности (дефицит, профицит).
17. Содержание бюджетного федерализма, его модели.
18. Содержание, направления и инструменты бюджетного регулирования в России.
19. Современные инструменты и методы межбюджетных взаимоотношений. Критерии предоставления финансовой поддержки.
20. Бюджетная обеспеченность и показатели, определяющие бюджетную самостоятельность регионов и муниципальных образований.
21. Основные направления межбюджетных отношений в России.
22. Содержание и структура финансов субъектов РФ.
23. Региональная бюджетная политика. Принципы формирования бюджетов субъектов РФ.
24. Региональные бюджеты: макроэкономическое значение, структура доходов, приоритеты и структура расходов, проблемы сбалансированности. Межбюджетные отношения в регионе.
25. Содержание муниципальных финансов. Местные бюджеты.
26. Состав доходов муниципального бюджета. Собственные и регулирующие доходы, финансовая помощь. Заёмные средства местного бюджета.
27. Основные направления расходов местного бюджета. Способы исполнения местного бюджета. Финансовые ресурсы, привлекаемые органами местного самоуправления для содержания и развития объектов социально-производственной инфраструктуры.
28. Понятие внебюджетного фонда. Основные функции внебюджетных фондов, их целевое назначение. Источники доходов фондов и направления расходования.

29.Пенсионный Фонд России: статус, источники образования ресурсов и направления использования средств. Пенсионная реформа.
30.Фонд социального страхования России: статус, источники образования ресурсов и направления использования средств.
31.Фонд обязательного медицинского страхования России: статус, источники образования ресурсов и направления использования средств.
32.Содержание государственного кредита. Деятельность органов власти различных уровней в качестве кредитора, заемщика, гаранта.
33.Регулирующая и фискальная функции государственного кредита.

6.3. Материалы диагностического контроля (задачи):

Задача 1.

Рассчитайте сумму регулирующих доходов бюджета области. Сумма расходной части бюджета области = 300 млн руб. Дефицит бюджета =40 млн руб. Сумма собственных доходов =100 млн руб.

Задача 2.

Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и сумму субвенции. Сумма регулирующих доходов бюджета = 400 млн руб. Сумма закрепленных доходов = 300 млн. руб. Сумма расходной части бюджета = 800 млн руб. Сумма субвенции составляет 30% суммы дефицита.

Задача 3.

Рассчитайте сумму регулирующих доходов бюджета области, при условии, что расходная часть бюджета составляет 340 млн руб., закрепленные доходы равны 110 млн руб., а дефицит бюджета 40 млн руб.

Задача 4.

Расходная часть бюджета составляет 515 млн руб., закрепленные доходы 130 млн руб., регулирующие доходы равны 285 млн руб., а субвенция составляет 30% от дефицита бюджета. Рассчитайте сумму дефицита бюджета и сумму субвенции.

Задача 5.

Рассчитайте сумму регулирующих доходов бюджета области. Данные для расчета: сумма расходной части бюджета области 450 млрд руб. Дефицит бюджета 60 млрд руб. Сумма закрепленных доходов 180 млрд руб.

Задача 6.

Рассчитайте сумму дефицита бюджета области и сумму субвенции. Данные: сумма регулирующих доходов бюджета 220 млрд руб. Сумма закрепленных доходов

6.4. Материалы диагностического контроля (Тесты)

1. Виды учреждений в Российской Федерации до 01.01.2011 г.:
– автономные;
– бюджетные;
– казенные;
– частные.
2. Виды государственных (муниципальных) учреждений в Российской Федерации с 01.01.2011 г.:
– частные;
– бюджетные;
– автономные;
– казенные.

3. Что является основным критерием при определении типа государственного (муниципального) учреждения с 01.01.2011 г.?

– наличие высокого кадрового потенциала в учреждении;

– исполнение государственным (муниципальным) учреждением государственной (муниципальной) функции или оказание (выполнение) им государственных (муниципальных) услуг (работ);

– доля средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в общей совокупности средств государственного (муниципального) учреждения, составляющая не менее 40%;

– наличие генерального разрешения (разрешения) на осуществление предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

4. Что является определяющим фактором в отнесении той или иной деятельности органов государственной власти или органов местного самоуправления (а также государственных (муниципальных) учреждений) к государственной (муниципальной) функции или государственной (муниципальной) услуге (работе)?

– наличие этого вида деятельности в уставе государственного (муниципального) учреждения;

– включение этого вида деятельности в реестры государственных (муниципальных) услуг;

– инициатор этого вида деятельности;

– наличие этого вида деятельности в перечне полномочий органов государственной власти или в перечне вопросов местного значения.

5. Что является основным финансовым документом казенного учреждения?

– план финансово-хозяйственной деятельности;

– государственное (муниципальное) задание;

– смета доходов и расходов;

– бюджетная заявка.

6. Что является основным финансовым документом бюджетного (автономного) учреждения?

– соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания;

– государственное (муниципальное) задание;

– смета доходов и расходов;

– план финансово-хозяйственной деятельности.

7. Каким способом осуществляется финансирование деятельности государственного (муниципального) бюджетного (автономного) учреждения в рамках осуществления им государственного (муниципального) задания?

– в виде сметного финансирования;

– в форме субсидии;

– в форме дотации;

– в форме субвенции.

8. Учреждениям какого типа лицевой счет может быть открыт в кредитной организации?

– частные;

– бюджетные;

– автономные;

– казенные.

9. На какой вид учреждений не распространяются нормы Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд»?

– бюджетные;

– казенные;

– автономные;
– частные.
10. Бюджетное учреждение руководствуется следующими инструкциями, утвержденными Минфином России?
– 157н;
– 173н;
– 191н;
– 33н.
11. Казенное учреждение руководствуется следующими инструкциями, утвержденными Минфином России?
– 157н;
– 173н;
– 191н;
– 162н.
12. Автономное учреждение руководствуется следующими инструкциями, утвержденными Минфином России?
– 182н;
– 173н;
– 191н;
– 33н.
13. Какие счета могут быть открыты бюджетному учреждению?
– Лицевой счет;
– Отдельный лицевой счет;
– Лицевой счет по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
– Закрытый лицевой счет.
14. По какому КОСГУ отражаются налоговые доходы?
– 110;
– 120;
– 130;
– 180.
15. По какому КОСГУ отражаются доходы от собственности?
– 110;
– 120;
– 130;
– 180.
16. По какому КОСГУ отражаются доходы от платных услуг?
– 110;
– 120;
– 130;
– 180.
17. По какому КОСГУ отражаются прочие доходы?
– 110;
– 120;
– 130;
– 180.
18. Какие нормативные расходы включаются в субсидию на содержание имущества?
– Налог на имущество организаций (в части недвижимого и особо ценного движимого имущество;
– Расходы на теплоэнергию в размере 50%;

– Расходы на электроэнергию в размере 10%;
– Земельный налог.

19. По какому КОСГУ отражаются налоговые доходы?
– 110;
– 120;
– 130;
– 180.

20. Методы распределения косвенных расходов при определении нормативных затрат на выполнение государственной (муниципальной) услуги в Самарской области?
– Пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании услуги;
– Пропорционально площади помещений, используемых для оказания той или иной услуги;
– Пропорционально результатам оказания услуг;
– В общей сумме к основному виду деятельности.

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

а) Основная

Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник М., Юнити-Дана, 2015. [Электронный ресурс]. - URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=116709&sr=1

б) Дополнительная

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации
2. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных (муниципальных) унитарных предприятиях»
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2010 № 671 «О Порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 537 «О Порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя государственного учреждения»
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества».
7. Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1101-р.
8. Указ Президента Российской Федерации от 08.12.1992 г. № 1556 «О федеральном казначействе»

9. Приказ Минфина России от 20 ноября 2007 г. № 112н «Об утверждении общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения»
10. Приказ Федерального казначейства от 07 октября 2008 г. № 7н (с изменениями от 28 июля, 10 декабря 2009 г., 14 июля, 23 августа 2010 г.) «О порядке открытия и ведения территориальными органами Федерального казначейства лицевых счетов»

7.3. Информационное обеспечение дисциплины для организации самостоятельной работы студентов

1. Справочная правовая система «Консультант Плюс». URL: www.consultant.ru .
2. Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. URT: www.government.ru. "
3. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. CRT: www.government.ru.
4. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: http://www.minfin.ru.
5. Официальный сайт Федеральной налоговой службы. L'KL: www.nalog.ru.
6. Официальный сайт Федеральной службы страхового надзора. URL: www.fssn.ru/www/site.nsf.
7. Официальный сайт Федеральной службы финансово-бюджетного надзора. URL: www.rosfmnadzor.ru.
8. Официальный сайт Федерального казначейства. URL: www.roskazna.ru.
9. Федеральная служба по финансовому мониторингу. URL: www.fedsfm.ru .
10. Университетская библиотека online: http://biblioclub.ru

8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

ОС Microsoft Windows XP Professional, Microsoft Office 2007.
ПО:
FreePascal
1С Учебная версия 8.0
Монитор Samsung;
Сист.блок AMD Sempron(tm) Processor 3000+ – 11 шт.;
Проектор Acer;
Экран настенный.

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС3+ ВО по направлению 38.04.04. «Государственное и муниципальное управление»

Автор(ы): к.и.н., доц. Карлина А. А.
Рецензент(ы): к.ю.н., доц. Березовский Д.В.