

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧОУ ВО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ РЫНКА»

Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения
государственной службы

СОГЛАСОВАНО

Начальник Учебно-методического
управления

«30» 08 2016 г.

А.А. Бодров

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

«30» 08 2016 г.

С.Н. Перов



РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Правовое обеспечение землеустройства и кадастров
(наименование дисциплины модуля)

Направление подготовки «Землеустройство и кадастры»

Квалификация (степень) выпускника бакалавр

Форма обучения заочная

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании Учебно-методической комиссии

«30» 08 2016 г.

Руководитель образовательной программы Д. В. Березовский

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры государственного и
муниципального управления и правового обеспечения государственной службы

«26» 08 2016 года (протокол № 1)

Зав. кафедрой Д. В. Березовский

г. Самара – 2016 г.

1. Цель освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Правовое обеспечение землеустройства и кадастров» является формирование навыка работы с нормативно-правовыми актами в области производства землеустроительных действий и ведения кадастров, правового регулирования отношений, возникающих в процессе землеустроительных и кадастровых работ и их использования в профессиональной деятельности.

Основными задачами учебного курса являются: изучение и применение законов страны в части правовых вопросов регулирования земельных отношений, разрешение имущественных и земельных споров, государственного контроля за использованием земель и недвижимости.

2. Место дисциплины в структуре ООП ВПО

В соответствии с учебным планом по направлению подготовки «Землеустройство и кадастры» дисциплина «Правовое обеспечение землеустройства и кадастров» относится к дисциплинам вариативной части профессионального цикла.

Дисциплина базируется на знаниях, умениях и видах деятельности, сформированных у студентов в процессе изучения дисциплин «Право», «Земельное право (с основами гражданского и административного)», «Основы землеустройства», «Основы кадастра недвижимости».

Данный курс состоит из лекций, семинарских занятий. Программа курса определяет совокупность необходимых для профессиональной подготовки знаний, умений и навыков, которыми должен овладеть студент в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта.

3. Компетенции студента, формируемые в результате освоения учебной дисциплины/ожидаемые результаты образования и компетенции студента по завершении программы учебной дисциплины

Код компетенции	Наименование результата обучения
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности
ПК-7	способность изучения научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости

Для достижения поставленных целей теоретической и практической подготовки студентов используются лекции, семинары, доклады по актуальным проблемам дисциплины.

Контроль усвоения студентами программы делится на текущий (семинары) и итоговый (экзамен).

4.1. Структура и содержание учебной дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетных единицы, 144 часа: лекции – 6, практика – 16, СРС – 113, экзамен – 9.

Виды учебной работы	Формы обучения	Всего часов/ЗЕТ	Семестры
			9
			Количество часов в семестр
Общая трудоемкость дисциплины	заочная	142/43ЕТ	142
Аудиторные (контактные) занятия	заочная	22	22
Лекции	заочная	6	6
Практические занятия	заочная	14	14
Самостоятельная работа	заочная	113	113
Вид итогового контроля	заочная	экзамен	экзамен

№ п/п	Раздел учебной дисциплины (темы)	Се- местр	Количество часов			
			Лек- ции	Практи- ческие занятия	Самостоя- тельная работа	Форма промежу- точной аттестации
1.	Введение. Задачи и содержание предмета	9	2	-	8	Обсуждение на семинаре
2.	Правовое обеспечение землеустроительной и кадастровой деятельности	9	2	6	28	Устный опрос
3.	Управление земельными ресурсами	9	2	2	20	Круглый стол
4.	Разрешение земельных споров	9	-	2	20	Дискуссия
5.	Особенности правового режима использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения	9	-	2	18	Тестирование
6.	Особенности правового режима использования и охраны земель поселений	9	-	2	19	Тестирование
						Форма аттестации: экзамен

4.2. Содержание разделов дисциплины

Введение. Задачи и содержание предмета «Правовое обеспечение землеустройства и кадастров». Общие понятия о землеустройстве и кадастре. Предмет и система земельного права. Земельно-правовые нормы и земельные правоотношения. Объекты, субъекты земельных правоотношений. Государственное управление земельным фондом (рациональное использование и охрана земельных ресурсов). Категории земель. Развитие землеустройства и кадастров.

Правовое обеспечение землеустроительной и кадастровой деятельности. Принципы земельного права как общеправовая основа землеустроительных и кадастровых работ. Право собственности на землю и право пользования земель. Правовое регулирование сделок с землей. Правовое регулирование охраны и рационального использования земель. Земельный контроль. Порядок предоставления земель.

Управление земельными ресурсами. Органы управления земельным фондом и их полномочия. Государственный кадастровый учет земельных участков. Землеустройство. Земельный надзор и контроль за использованием земель.

Разрешение земельных споров. Понятие и классификация земельных споров. Органы, полномочные разрешать земельные споры и их компетенция. Разрешение земельных споров в арбитражных судах. Разрешение споров при проведении землеустройства и осуществлении кадастровой деятельности.

Особенности правового режима использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения. Понятие земель сельскохозяйственного назначения и их классификация. Особенности правового режима земель сельскохозяйственного назначения. Субъекты прав на земли сельскохозяйственного назначения, их права и обязанности.

Особенности правового режима использования и охраны земель поселений. Понятие и основное целевое назначение земель поселений. Виды и состав земель поселений. Границы земель поселений. Право собственности физических и юридических лиц на землях поселений. Порядок предоставления, использования и изъятия земельных участков на землях поселений. Виды контроля и ответственности.

Семинарские занятия

Тема 1. Правовое обеспечение землеустроительной и кадастровой деятельности (6 часов)

1. Принципы земельного права.
2. Право собственности на землю и право пользования земель. Правовое регулирование сделок с землей.

3. Правовое регулирование охраны и рационального использования земель.

По первому вопросу следует изучить: Учет значения земли как основы жизни и деятельности человека. Приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды. Приоритет охраны жизни и здоровья человека. Участие граждан и общественных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов. Приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий. Платность использования земли. Деление земель по целевому назначению на категории. Разграничение государственной собственности на землю на собственность. Дифференцированный подход к установлению правового режима земель. Сочетание интересов общества и законных интересов граждан.

По второму вопросу следует изучить: Общие понятия о праве собственности на землю. Государственная, муниципальная и частная собственность на землю. Право пожизненного наследуемого владения землей. Право постоянного (бессрочного) и временного пользования землей. Безвозмездное срочное пользование земельными участками. Право аренды земельных участков. Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут). Сделки с землей.

По третьему вопросу следует изучить: Государственный контроль за охраной и использованием земель. Цель и содержание охраны земель. Использование земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению. Мониторинг земель.

Тема 2. Управление земельными ресурсами (2 часа)

1. Органы управления земельным фондом и их полномочия.
2. Государственный кадастровый учет земельных участков.
3. Землеустройство.

По первому вопросу следует изучить: Общая характеристика органов управления земельными ресурсами России. Федеральные органы управления земельными ресурсами и их полномочия.

По второму вопросу следует изучить: Понятие, назначение и содержание государственного кадастра. Порядок ведения государственного кадастра.

По третьему вопросу следует изучить: Задачи и содержание землеустройства. Территориальное землеустройство.

Тема 3. Разрешение земельных споров (2 часа)

1. Понятие и классификация земельных споров.
2. Органы, полномочные разрешать земельные споры и их полномочия.

По первому вопросу следует изучить: Принципы разрешения земельных споров. Конфликты, связанные с нарушением или оспариванием прав граждан и юридических лиц на землю. Земельно-имущественные споры. Имущественные конфликты, возникающие из земельных отношений.

По второму вопросу следует изучить: Органы, полномочные разрешать земельные споры и их компетенция.

Тема 4. Особенности правового режима использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения (2 часа)

1. Понятие земель сельскохозяйственного назначения и их классификация.
2. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения, его особенности.

По первому вопросу следует изучить: Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения. Использование земель сельскохозяйственного назначения. Фонд перераспределения земель.

По второму вопросу следует изучить: Правовой режим земель крестьянских (фермерских) хозяйств. Правовой режим земель, используемых сельскохозяйственными коммерческими организациями. Правовой режим земель, используемых для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества. Оборот земель сельскохозяйственного назначения.

Тема 5. Особенности правового режима использования и охраны земель поселений (2 часа)

1. Понятие и основное целевое назначение земель поселений. Виды и состав земель поселений.

2. Правовой режим использования и охраны земель поселений, его особенности.

По первому вопросу следует изучить: Общая характеристика земель поселений. Виды градостроительной документации.

По второму вопросу следует изучить: Границы земель поселений. Право собственности физических и юридических лиц на землях поселений. Порядок предоставления, использования и изъятия земельных участков на землях поселений. Виды контроля и ответственности.

Самостоятельная работа

Темы для самостоятельного изучения материалов

№ темы	Вопрос	Рекомендуемая литература	Форма контроля	Кол-во часов
1.	Право собственности на землю	Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство). Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)	Опрос и обсуждение на семинаре	10

2.	Вещные права на землю	Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство). Потапова А. А. Земельное право : конспект лекций. М. : Проспект, 2015. 91 с.	Обсуждение на семинаре	18
3.	Земельный сервитут	Правовое обеспечение землеустройства и кадастров: актуальные проблемы земельного законодательства : учебное пособие / С. А. Липски, И. И. Гордиенко. М. : ГУЗ, 2013. Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)	Обсуждение на семинаре	14
4.	Правовое регулирование купли-продажи земельных участков	Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство). Кузнецов А. Н. Правовое регулирование купли-продажи земельных участков. [Электронный ресурс] : учебное пособие. Саратов : Вузовское образование, 2013.	Опрос и обсуждение на семинаре	14
5.	Управление земельными ресурсами	Анисимов А. П. Земельное право России : курс лекций. 3-е изд. М. : Юрайт, 2013.	Опрос и обсуждение на семинаре	14

		Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)		
6.	Защита и гарантии прав обладателей земельных участков	Потапова А. А. Земельное право : конспект лекций. М. : Проспект, 2015. 91 с. Боголюбов С. А. Земельное право в вопросах и ответах : учебное пособие. 2-е изд. М. : Проспект, 2014.	Опрос на семинаре	14
7.	Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов	Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство). Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)	Доклад на семинаре	14
8.	Ответственность за земельные правонарушения	Потапова А. А. Земельное право : конспект лекций. М. : Проспект, 2015. 91 с. Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)	Опрос и обсуждение на семинаре	15

Темы рефератов по дисциплине

1. Характеристика ФЗ «О землеустройстве».
2. Правовое регулирование земельных торгов.
3. Земельный участок как объект земельных отношений.
4. Характеристика ФЗ «О государственном кадастре недвижимости». Предоставление земельного участка для целей, не связанных со строительством.
5. Предоставление земельного участка для строительства.
6. Залог (ипотека) земельных участков.
7. Правовые основы взимания арендной платы.
8. Государственный мониторинг земель.
9. Оценка земель.
10. Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями.
11. Гарантии прав правообладателей.
12. Резервирование земель.
13. Особенности приобретения и прекращения прав на земельные участки в границах населенных пунктов.
14. Законодательство об обороте земель с/х назначения.
15. Приобретение прав на земельные участки из земель с/х назначения.
16. Прекращение прав на земли с/х назначения.
17. Земельная доля и её правовой режим.
18. Назначение и виды документации территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории.

5. Образовательные технологии

В преподавании курса используются следующие формы учебной работы: лекции, семинары, доклады, проводятся дискуссии, тестирование, консультирование студентов по вопросам учебного материала, написания тезисов, статей, докладов.

В преподавании дисциплины используются следующие инновационные технологии обучения.

	Инновационные						
Наименование раздела дисциплины (темы)	Разбор конкретных ситуаций (кейсов- case-studies)	Профессиональный тренинг	Метод проектов	Дистанционное обучение	Научно-поисковый метод	Проблемное изложение	Эвристическая беседа
Введение. Задачи и содержание предмета	ЛК						
Правовое обеспечение землеустроительной и кадастровой деятельности			Пр.				ЛК
Управление земельными ресурсами		Пр.					
Разрешение земельных споров					Пр.	ЛК	
Особенности правового режима использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения				Пр.			
Особенности правового режима использования и охраны земель поселений				Пр.			

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

Оценочные средства для текущего контроля успеваемости включают в себя вопросы к семинарским занятиям, темы докладов к семинарам, а также

темы рефератов, тесты по отдельным темам и модулям программы с промежуточными аттестациями, контрольные вопросы к экзамену.

**Вопросы к экзамену по курсу
«Правовое обеспечение землеустройства и кадастров»**

1. Система нормативно-правовых актов в сфере нормативного обеспечения землеустройства и кадастров.
2. Принципы земельного законодательства как общеправовая основа землеустроительных и кадастровых работ.
3. Понятие, содержание и формы права собственности на землю.
4. Государственная и муниципальная собственность на землю.
5. Правовое регулирование охраны земель.
6. Частная собственность на землю, в т. ч. общая собственность на земельные участки.
7. Основания возникновения и прекращения права собственности на землю.
8. Основания принудительного изъятия земельного участка у собственника.
9. Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд: основания, условия, порядок.
10. Принудительное прекращение права на земельный участок как вид ответственности за нарушение земельного законодательства: основание, условия, порядок.
11. Право пожизненного наследуемого владения земельными участками.
12. Право постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.
13. Право безвозмездного срочного пользования земельными участками.
14. Договор аренды земельного участка.
15. Право ограниченного пользования чужим земельным участком (частный и публичный сервитуты).
16. Защита прав на землю и рассмотрение земельных споров.
17. Предоставление земельного участка для строительства.
18. Правовое регулирование купли-продажи земельных участков.
19. Органы управления земельным фондом и их полномочия.
20. Государственный кадастр недвижимости.
21. Государственный мониторинг земель.
22. Понятие и содержание землеустройства.
23. Государственный земельный надзор и контроль за использованием земель (понятие и содержание, виды контроля).
24. Понятие и состав земельных правонарушений. Виды ответственности за земельные правонарушения.

25. Административная и уголовная ответственность за земельные правонарушения.
26. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения. Фонд перераспределения земель.
27. Особенности оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.
28. Понятие земель и границ населённых пунктов.
29. Состав земель населенных пунктов и зонирование территорий.

7. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной дисциплины (модуля)

Основная литература:

Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство).

Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)

Золотова Е. В. Основы кадастра. Территориальные информационные системы : учебник. М. : Академический Проспект : Фонд «Мир», 2012. 416 с.; То же. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=143123>.

Лисина Н. Л. Земельное право / Министерство образования и науки Российской Федерации; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кемеровский государственный университет». Кемерово : Кемеровский госуниверситет, 2014. 582 с.; То же. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=278824>.

Потапова А. А. Земельное право : конспект лекций. М. : Проспект, 2015. 91 с.; То же. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276986>.

Дополнительная литература:

Анисимов А. П. Земельное право России : курс лекций. 3-е изд. М. : Изд-во Юрайт, 2013.

Боголюбов С. А. Земельное право в вопросах и ответах : учебное пособие. 2-е изд. М. : Проспект, 2014.

Землеустройство : учебник / С. Н. Волков. М. : ГУЗ, 2013. 992 с.

Правовое обеспечение землеустройства и кадастров : учебник / С. А. Липски, И. И. Гордиенко, К. В. Симонова. М. : КноРус, 2016. 432 с.

Правовое обеспечение землеустройства и кадастров: актуальные проблемы земельного законодательства : учебное пособие / С. А. Липски, И. И. Гордиенко. М. : ГУЗ, 2013.

Современные проблемы земельного права : учебное пособие / С. А. Липски. М. : ГУЗ, 2013.

Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации / под ред. С. А. Боголюбова. М. : Проспект, 2011.

Комментарий к Федеральному закону «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» / под ред. Г. В. Чубукова. М. : Юстицинформ, 2009.

Кузнецов А. Н. Правовое регулирование купли-продажи земельных участков. [Электронный ресурс] : учебное пособие. Саратов : Вузовское образование, 2013.

Правовые проблемы рационального использования и оборота земель сельскохозяйственного назначения : монография / С. А. Липски, И. И. Гордиенко, Д. В. Литвинов, В. В. Нахратов, В. Х. Улюкаев, Е. В. Булдаева, Н. А. Кандаурова, А. В. Кучинская, В. И. Мурзачев, А. А. Соколова, Г. Ю. Хабарова; под ред. С. А. Липски. М. : ГУЗ, 2013.

Практикум по земельному праву / В. Х. Улюкаев, С. А. Липски, О. Б. Раевская, А. В. Гордеева, К. В. Симонова. М. : ГУЗ, 2012.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

Правовая система «Консультант Плюс» – www.consultant.ru

Правовая система «Гарант» – www.garant.ru

Библиотека Гумер – Право и Юриспруденция – www.gumer.info.ru

Юридический портал – Юриспруденция студенту – www.laweducation.ru

Компас в мире юриспруденции – www.allpravo.ru/library

Законодательство. Юридический журнал. Специализация – статьи из области налогового, финансового, земельного, предпринимательского, трудового и других отраслей права – <http://www.garant.ru/jom.htm>

Электронная библиотека СГАУ – <http://library.sgau.ru>

Законодательство и экономика. Ежемесячный журнал – <http://www.Lave.co.org.ru>.

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Для проведения занятий используется следующее материально-техническое обеспечение: комплект мультимедийного оборудования, видеофильмы.

Автор: доктор политических наук, профессор В. А. Зимин

Рецензент: кандидат юридических наук, доцент Д. В. Березовский