

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЧОУ ВО «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ РЫНКА»

Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения
государственной службы

СОГЛАСОВАНО

Начальник Учебно-методического
управления

« 30 » 08 2016 г.
А.А. Бодров



Проректор по учебной работе
« 08 » 2016 г.
С.Н. Перов

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Государственный и муниципальный контроль
в земельных отношениях
(наименование дисциплины модуля)

Направление подготовки «Землеустройство и кадастры»

Квалификация (степень) выпускника бакалавр

Форма обучения заочная

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании Учебно-методической комиссии
« 30 » 08 2016 г.

Руководитель образовательной программы _____ Д. В. Березовский

Рабочая программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры государственного и
муниципального управления и правового обеспечения государственной службы

« 26 » 08 2016 года (протокол № 1)

Зав. кафедрой _____ Д. В. Березовский

г. Самара – 2016 г.

1. Цель освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Государственный и муниципальный контроль в земельных отношениях» является формирование и развитие профессиональных качеств у студентов в области землепользования и контроля земель.

Основными задачами учебного курса являются: изучение понятийного аппарата дисциплины, основных теоретических положений и методов, привитие навыков применения теоретических знаний для решения практических задач; показать роль и значение управления земельными ресурсами в области использования, охраны и контроля земель.

2. Место дисциплины в структуре ООП ВПО

В соответствии с учебным планом по направлению подготовки «Землеустройство и кадастры» дисциплина «Государственный и муниципальный контроль в земельных отношениях» относится к дисциплинам вариативной части профессионального цикла.

Дисциплина базируется на знаниях, умениях и видах деятельности, сформированных у студентов в процессе изучения дисциплин «Право», «Основы землеустройства», «Земельное право (с основами гражданского и административного)».

Данный курс состоит из лекций, семинарских занятий. Программа курса определяет совокупность необходимых для профессиональной подготовки знаний, умений и навыков, которыми должен овладеть студент в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта.

3. Компетенции студента, формируемые в результате освоения учебной дисциплины/ожидаемые результаты образования и компетенции студента по завершении программы учебной дисциплины

Код компетенции	Наименование результата обучения
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности
ПК-6	способность участия во внедрении результатов исследований в новых разработках

Для достижения поставленных целей теоретической и практической подготовки студентов используются лекции, семинары, доклады по актуальным проблемам дисциплины.

Контроль усвоения студентами программы делится на текущий (семинары) и итоговый (зачет).

4.1. Структура и содержание учебной дисциплины

Общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетных единицы, часы: лекции – 2, практика – 8, СРС – 108, зачет.

Виды учебной работы	Формы обучения	Всего часов/ЗЕТ	Семестры
			9
			Количество часов в семестр
Общая трудоемкость дисциплины	заочная	108/33ЕТ	108
Аудиторные (контактные) занятия	заочная	10	10
Лекции	заочная	2	2
Практические занятия	заочная	8	8
Самостоятельная работа	заочная	108	108
Вид итогового контроля	заочная	зачет	зачет

№ п/п	Раздел учебной дисциплины (темы)	Се- местр	Количество часов			
			Лек- ции	Практи- ческие занятия	Самостоя- тельная работа	Форма промежу- точной аттестации
1.	Введение. Задачи и содержание предмета	9	-	-	3	Тестирование
2.	Правовая база государственного и муниципального земельного контроля	9	-	2	28	Устный опрос
3.	Государственные органы земельного контроля. Функции, порядок и принципы проведения госконтроля	9	2	4	40	Круглый стол, дискуссия
4.	Осуществление муниципального земельного контроля	9	-	2	18	Устный опрос
5.	Осуществление общественного и производственного земельного контроля	9	-	-	19	Тестирование
						Форма аттестации: зачет

4.2. Содержание разделов дисциплины

**Тема: Введение. Задачи и содержание предмета
«Государственный и муниципальный контроль в земельных
отношениях».**

Понятие земельного контроля. Предмет проверок надзора. Значение государственного и муниципального контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации.

Тема: Правовая база государственного и муниципального земельного контроля

Земельный кодекс РФ, федеральные законы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ, изданные в целях рационального использования, охраны и контроля земель. Законы субъектов РФ, нормативные правовые акты на территории муниципальных образований по земельному контролю.

Тема: Государственные органы земельного контроля.

Функции, порядок и принципы проведения госконтроля

Система органов государственного земельного контроля, их структура. Функции органов государственного контроля. Государственные инспектора по использованию и охране земель. Правовые действия органов земельного контроля. Информационно-правовые действия органов земельного контроля при сборе материалов. Принятие решения по результатам земельного контроля. Исполнение решения госинспектора.

Тема: Осуществление муниципального земельного контроля

Понятие о муниципальном земельном контроле. Порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами муниципального земельного контроля. Полномочия органов местного самоуправления по контролю за соблюдением земельного законодательства, использованием и охраной земель. Ответственность за выявленные земельные правонарушения.

Тема: Осуществление общественного и производственного земельного контроля

Общественный земельный контроль. Правомочия органов территориального общественного самоуправления, других общественных организаций и объединений, граждан в осуществлении земельного контроля. Производственный земельный контроль, соответствующие должностные лица, осуществляющие его.

Семинарские занятия

Тема: Правовая и нормативная база государственного и муниципального земельного контроля (2 часа)

1. Правовое обеспечение государственного и муниципального земельного контроля.
2. Анализ соблюдения земельного законодательства субъектами земельных отношений.
3. Государственные органы земельного контроля.

По первому вопросу следует изучать: Понятие о земельном контроле. Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, другие законы, Указы Президента Российской Федерации, Законы субъектов Российской Федерации о рациональном использовании и охране земель. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.1993 г. с послед. измен. «Положение о порядке осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель в Российской Федерации».

По второму вопросу следует изучать: Анализ соблюдения земельного законодательства, требований охраны и использования земель организациями, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами Самарской области.

По третьему вопросу следует изучать: Государственные органы земельного контроля. Порядок деятельности в этой области специально уполномоченных органов государственного земельного кадастра.

Тема: Функции, порядок и принципы проведения государственного земельного контроля (4 часа)

1. Компетенция органов исполнительной власти по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель.

2. Функции и принципы государственного контроля за использованием и охраной земель.

По первому вопросу следует изучать: Компетенция органов государственного земельного контроля. Правовые действия органов земельного контроля. Принятие решений по результатам земельного контроля.

По второму вопросу следует изучать: Функции государственного в области использования и охраны земель. Государственные инспектора. Принципы проведения государственного земельного контроля.

Тема: Осуществление муниципального земельного контроля (2 часа)

1. Муниципальный земельный контроль. Порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами муниципального земельного контроля.

2. Полномочия органов местного самоуправления по контролю за соблюдением земельного законодательства, использованием и охраной земель.

По первому вопросу следует изучать: Понятие «муниципального земельного контроля». Порядок осуществления муниципального земельного контроля. Взаимодействие органов государственного земельного надзора с органами муниципального земельного контроля.

По второму вопросу следует изучать: Органы местного самоуправления по контролю за соблюдением земельного законодательства, использованием и охраной земель, их полномочия. Ответственность за выявленные земельные правонарушения.

Самостоятельная работа

Темы для самостоятельного изучения материалов

№ темы	Вопрос	Рекомендуемая литература	Форма контроля	Кол-во часов
1.	Значение государственного и муниципального контроля за использованием и охраной земель в РФ	Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс) Соловьев М. М., Кошкин А. А., Свирина А. А. Управление государственной собственностью: методология, опыт, инновации : учебник для бакалавриата. Ростов-н/Д. : Феникс, 2014. 303 с. (Высшее образование)	Тестирование	3
2.	Правовая база государственного и муниципального контроля	Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство). Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)	Обсуждение на семинаре	28
3.	Государственные органы земельного контроля, их функции, полномочия	Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство).	Опрос и обсуждение на семинаре	40

		<p>Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)</p> <p>Потапова А. А. Земельное право : конспект лекций. М. : Проспект, 2015. 91 с.; То же. [Электронный ресурс]. URL : http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276986.</p>		
4.	Муниципальный земельный контроль	<p>Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство).</p> <p>Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)</p> <p>Боголюбов С. А. Земельное право в вопросах и ответах : учебное пособие. 2-е изд. М. : Проспект, 2014.</p>	Опрос и обсуждение на семинаре	18
5.	Общественный и производственный земельный контроль	<p>Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство).</p> <p>Ерофеев Б. В. Земельное</p>	Тестирование	19

		право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)		
--	--	---	--	--

Темы рефератов по дисциплине

1. Виды земельного контроля.
2. Контроль за соблюдением земельного законодательства.
3. Административное обследование объектов земельных отношений.
4. Особенности организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства.
5. Права должностных лиц органов государственного земельного надзора.
6. Контроль за использованием предоставленных земельных участков по целевому назначению.
7. Юридическое оформление действий госземконтроля.
8. Общественный земельный контроль.
9. Принципы государственного контроля за использованием и охраной земель.
10. Осуществление муниципального земельного контроля в Самарской области.

5. Образовательные технологии

В преподавании курса используются следующие формы учебной работы: лекции, семинары, доклады, проводятся дискуссии, тестирование, консультирование студентов по вопросам учебного материала, написания тезисов, статей, докладов.

В преподавании дисциплины используются следующие инновационные технологии обучения.

	Инновационные						
Наименование раздела дисциплины (темы)	Разбор конкретных ситуаций (кейсов- case-studies)	Профессиональный тренинг	Метод проектов	Дистанционное обучение	Научно-поисковый метод	Проблемное изложение	Эвристическая беседа
Введение. Задачи и содержание предмета	ЛК						
Правовая база государственного и муниципального земельного контроля			Пр.				ЛК
Государственные органы земельного контроля. Функции, порядок и принципы проведения госконтроля		Пр.				ЛК	
Осуществление муниципального земельного контроля					Пр.		ЛК
Осуществление общественного и производственного земельного контроля	ЛК			Пр.			

6. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины и учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

Оценочные средства для текущего контроля успеваемости включают в себя вопросы к семинарским занятиям, темы докладов к семинарам, а также

темы рефератов, тесты по отдельным темам и модулям программы с промежуточными аттестациями, контрольные вопросы к экзамену.

**Вопросы к экзамену по курсу
«Государственный и муниципальный контроль в земельных
отношениях»**

1. Контроль за использованием и охраной земель.
2. Государственный мониторинг земель.
3. Государственные органы земельного контроля.
4. Функции органов государственного земельного контроля.
5. Государственные инспектора по использованию и охране земель.
6. Правовые действия органов земельного контроля.
7. Государственный земельный контроль.
8. Муниципальный земельный контроль.
9. Общественный контроль за использованием земли.
10. Производственный контроль за использованием земель.
11. Принципы госконтроля за использованием и охраной земель.

**7. Учебно-методическое и информационное обеспечение учебной
дисциплины (модуля)**

Основная литература:

Земельный кодекс Российской Федерации : текст с измен и доп. на 25 ноября 2013 г. М. : Эксмо, 2013. 128 с. (Актуальное законодательство).

Ерофеев Б. В. Земельное право России : учебник для бакалавров / научн. ред. Л. Б. Братковская. М. : Изд-во «Юрайт», 2014. 667 с. (Бакалавр. базовый курс)

Потапова А. А. Земельное право : конспект лекций. М. : Проспект, 2015. 91 с.; То же. [Электронный ресурс]. URL : <http://www.biblioclub.ru/index.php?page=book&id=276986>.

Соловьев М. М., Кошкин А. А., Свирина А. А. Управление государственной собственностью: методология, опыт, инновации : учебник для бакалавриата. Ростов-н/Д. : Феникс, 2014. 303 с. (Высшее образование)

Удереvский С. Э. Проблема правового регулирования земельного налога. М. : Лаборатория книги, 2012. 150 с.

Дополнительная литература:

Боголюбов С. А. Земельное право в вопросах и ответах : учебное пособие. 2-е изд. М. : Проспект, 2014.

Волкова Т. В. Земельное право. [Электронный ресурс] : учебное пособие. М. : Дашков и К, 2014.

Ершов В. А. Все о земельных отношениях. 4-е изд. М. : Грос Медиа, 2010.

Киндеева Е. А., Пискунова М. Г. Недвижимость: права и сделки (новые правила оформления, государственная регистрация, образцы документов). 3-е изд. доп. и перераб. М. : Юрайт-Издат, 2008.

Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации / под ред. С. И. Сай, С. А. Боголюбова. СПб., 2008.

Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации / под ред. С. А. Боголюбова. М. : Проспект, 2011.

Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (постатейный) / С. Н. Волков, М. И. Васильева, Е. А. Галиновская и др.; отв. ред. С. Н. Волков; науч. ред. Ю. Г. Жариков. М. : Юстицинформ, 2009.

Комментарий к Федеральному закону «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» / под ред. Г. В. Чубукова. М. : Юстицинформ, 2009.

Липски С. А. Земельные отношения и землеустройство: основные результаты десятилетия реформ : монография. М. : ГУЗ, 2000.

Право собственности: актуальные вопросы / под ред. В. Н. Литовкина, Е. А. Суханова, В. В. Чубарова. М. : Статут, 2008.

Правовые проблемы рационального использования и оборота земель сельскохозяйственного назначения : монография / С. А. Липски, И. И. Гордиенко, Д. В. Литвинов, В. В. Нахратов, В. Х. Улюкаев, Е. В. Булдаева, Н. А. Кандаурова, А. В. Кучинская, В. И. Мурзачев, А. А. Соколова, Г. Ю. Хабарова; под ред. С. А. Липски. М. : ГУЗ, 2013.

Практикум по земельному праву / В. Х. Улюкаев, С. А. Липски, О. Б. Раевская, А. В. Гордеева, К. В. Симонова. М. : ГУЗ, 2012.

Программное обеспечение и Интернет-ресурсы

Правовая система «Консультант Плюс» – www.consultant.ru

Правовая система «Гарант» – www.garant.ru

Библиотека Гумер – Право и Юриспруденция – www.gumer.info.ru

Юридический портал – Юриспруденция студенту –
www.laweducation.ru

Компас в мире юриспруденции – www.allpravo.ru/library

Законодательство. Юридический журнал. Специализация – статьи из области налогового, финансового, земельного, предпринимательского, трудового и других отраслей права – <http://www.garant.ru/jom.htm>

Электронная библиотека СГАУ – <http://library.sgau.ru>

Законодательство и экономика. Ежемесячный журнал – <http://www.Lave.co.org.ru>.

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Для проведения занятий используется следующее материально-техническое обеспечение: комплект мультимедийного оборудования, видеофильмы.

Автор: доктор политических наук, профессор В. А. Зимин

Рецензент: кандидат юридических наук, доцент Д. В. Березовский